

类别：B 类

西安市金融工作局

签发人：王丽

市金融函〔2023〕34号

对市政协十五届二次会议 第 623 号提案的复函

中国农工民主党西安市委员会：

您提出的《关于加强政府性融资担保体系建设 助力实体经济发展的建议的提案》（第 623 号）收悉，现答复如下：

近年来，在市委市政府的正确领导下，西安市金融工作局深入学习领会党的二十大、十九大和十九届历次全会精神及习近平总书记来陕考察重要讲话精神，扎实贯彻落实“管机构、管合规、管行为、管风险”的监管要求，紧紧围绕“完善金融服务、深化金融改革、防范金融风险”开展全市融资担保行业监管与服务工作。截至 2022 年年末，全市融资担保公司共计 56 家（含外地法人机构在本地设立的分支机构 5 家），注册资本合计 294.46 亿元，在保余额 769.34 亿元。西安市金融工作局通过持续强化监管要求和优化行业发展环境，全市融资担保机构数量略减，但注册资本、在保余额均有增加，累计代偿损失逐渐回落，行业发展更加规范稳健，减量增质、做精做强成为行业主流导向和发展趋势。

一、强化机构名单制管理，确保融资担保效能显著提升

近年来，我局积极配合财政局做好政府性融资担保名制管理。通过绩效评价、资本补充、降费奖补等方式支持全市政府性融资担保机构不断扩容，提升担保成效。截至 2022 年底，我市已纳入省级政府性融资担保机构名单的机构 12 家，其中市本级 3 家、区县 3 家、开发区 6 家。从区域分布情况来看，7 个开发区中有 5 个开发区拥有政府性融资担保机构，13 个区县中有 3 家政府性融资担保机构。2022 年，全市 12 家政府性融资担保机构资本规模合计 126.31 亿元，在保余额达 367.92 亿元，当年新增担保额 322.08 亿元，支持 8.99 万小微、“三农”主体新增融资 238.43 亿元，平均担保费率 0.75%。

二、持续完善分险增信机制，着力构建风险缓释体系

按照“政府引导、市场运作、科学管理、风险共担”的原则，谋划设立了总规模 20 亿元的小微企业融资担保增信基金。通过搭建国家融资担保基金、省级再担保机构、合作担保机构、合作银行及增信基金“五方分险”业务模式，降低合作担保机构的风险分担比例，引导金融机构拓展对全市小微企业、“三农”主体的比例担保分险业务。同时，结合小微企业短期资金转贷需求，积极推进应急转贷业务实施。2022 年，基金体系内累计服务企业、小微企业主和“三农”主体约 1.7 万家次，带动担保贷款规模约 57.78 亿元。

三、完善法人治理结构，鼓励机构“做精做强”

支持各政府性融资担保机构做大做强资本实力，不断完善法

人治理结构，增强规范发展和抗风险能力，近两年来，在我局的协调推动下，共有2家国有融资担保公司设立、6家融资担保公司进行增资扩股、12家融资担保公司进行股权结构优化，累计引入国有资金和实体企业资金超过50亿元。

四、组建融资担保集团，实现机构可持续发展

2022年7月组建成立了西安担保集团有限公司，通过组建担保集团整合全市国有担保机构，将分散的担保力量集中，形成“全市一盘棋”，提高对银行、信托、基金等金融机构的谈判话语权，降低合作门槛，增加授信规模，通过建立“体系对体系”的规模化合作，改善过去银担合作“点对点”的低效局面，推进担保业务规模快速增长，引导更多金融资源流向中小微企业和“三农”主体，有效发挥担保的“放大器”功能。通过充分发挥西安担保的平台功能，构建以政府出资为主、上下贯通、全市统一的政策性担保体系，带动形成政府主导、市场运作、层次分明、管理科学、运营规范的担保发展格局。

五、加强行业综合治理，促进机构规范发展

近几年来，我局先后印发《关于进一步规范全市融资担保机构经营行为的通知》（市金融函〔2020〕12号）、《西安市贯彻落实〈融资担保公司监督管理补充规定〉工作方案》（市金融发〔2020〕60号）、《促进全市地方金融组织规范健康发展的意见》（市金融发〔2021〕12号）、《关于进一步强化地方金融组织监督管理 防范化解地方金融风险的通知》等文件，从融资担保公司制度执行、内部管理、资产管理、财务管理、业务开展、费用收取、经营场所

等方面提出了更加具体和细化的要求，同时逐年做好年度审查工作，系统开展摸排，主动开展问题征集、纠纷化解、核查处置等工作，加强行业综合治理，推动监管工作纵深化、专业化开展。

六、注重行业政策引导，推动机构长远发展

科学制定奖补政策，印发《加大金融支持力度有效应对疫情促进经济平稳发展若干措施实施细则》、《西安市金融支持经济稳增长工作措施》、《西安市推动现代金融业高质量发展扶持资金申报指南》等政策文件，促进融资担保公司信用等级提升，为融资担保公司帮助疫情重点保障企业融资提供政策支持；按季度编发《行业发展动态报告》，及时反映宣传行业发展情况、工作动态、先进做法与经验；定期组织培训交流会，重点围绕行业政策、《民法典》、《陕西省地方金融条例》等进行交流，与各融资担保公司探讨业务实操流程和推动机构长远发展的工作举措。

七、注重行业诚信建设，提升机构管理水平

号召全市各融资担保机构签署《企业信用承诺书》，就机构合法合规经营、提交材料真实准确、诚信履约履责等方面做出郑重承诺，并将机构及其股东是否存在失信违约行为、提交材料和信息是否真实准确、变更等手续办理是否及时纳入考评指标；鼓励支持各融资担保机构开展第三方信用评级工作，提升机构内部管理水平和社会认可度，2022年对于评级达到AA+的三家融资担保公司奖励9万元。

通过一系列工作措施，强化监管与优化服务并重，融资担保违法违规和行业乱象从源头上得到有效治理，机构经营能力不断

增强，发展布局不断完善，为实体经济发展作出了有益的贡献。
下一步，我局一是将持续做好政策引导，支持各政府性融资担保机构做大做强资本实力，不断完善法人治理结构，增强规范发展和抗风险能力，更好的助力实体经济发展。

最后，再次感谢您对我们工作的关心与支持，欢迎您以后对我们的工作多提宝贵意见。



(联系人：李星星，电话： 86786139 18189124998)

抄送：市政协提案委员会，市政府办公厅。